



CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 51/2017

Doña M^a Cristina González Santín, Interventora do Concello, en cumprimento do establecido no artigo 168.4 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais e no artigo 18.4 do Real Decreto 500/1990, do 20 de abril, polo que se desenvolve a Lei de Facendas Locais en materia de Orzamentos emítese o seguinte

INFORME

PRIMERO.- Lexislación aplicable.

1. Lei 7/85, de 2 de abril, Lei Reguladora das Bases do Réxime Local, LRBRL.
2. Lei 27/2013, de 27 de decembro, de Racionalización e Sostenibilidade da Administración Local
3. Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, por o que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, TRLRHL.
4. Real Decreto 500/90, do 20 de abril.
5. Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, Lei de Estabilidade orzamentaria e Sostenibilidade Financeira, LOEPSF.
6. Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, por a que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais

SEGUNDO.- Documentación que incorpora o expediente.

- a) Estado de ingresos e gastos para o exercicio 2017.
- b) Memoria de Alcaldía.
- c) Liquidación do orzamento do exercicio 2016 e avance da liquidación do exercicio 2017, referida a lo menos, a seis meses do mesmo.
- d) Anexo de personal do Concello.
- e) Anexo dos investimentos a realizar no exercicio.
- f) Anexo do estado de previsión de movementos e situación da deuda.
- g) Anexo de subvencións.
- h) Informe económico-financiero.
- i) Bases de Execución do orzamento.
- j) Anexo de beneficios fiscais en tributos locais contendo información detallada de los beneficios fiscais e su incidencia en los ingresos de cada Entidad Local.

Non consta o Anexo con información relativa aos convenios subscritos coas Comunidades Autónomas en materia de gasto social, xa cos encargados da materia sinalan que non existen Convenios, que trátase de subvencións, ou relativo a esta materia.

TERCEIRO.- Extremos comprobados con carácter xeral.

O Orzamento Xeral das Entidades Locais, ven recollido nos artigos 162 a 171 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo.

O orzamento Xeral da Entidade Local, constitúe a expresión conxunta, cifrada e sistemática das obrigas que, como máximo, pode recoñecer a Entidade Local, e dos Dereitos que prevexan liquidar durante o correspondente exercicio. As Entidades Locais elaborarán e aprobarán anualmente un Orzamento Xeral.

O Proxecto do Orzamento do exercicio 2017 do Concello de Chantadas, ascende a 5.489.801,35€, tanto en gastos coma en ingresos.

En canto ao obxectivo de estabilidade presupuestaria, o límite de débeda e o cumprimento da regra de gasto, emítese un informe anexo a leste, de acordo coa Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril e

CONCELLO DE CHANTADA

Plaza de España, Nº 1, Chantada. 27500 Lugo. Tfno. 982440011. Fax: 982462102



CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 51/2017

no seu caso, o Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro.

Comprobase con carácter xeral os seguintes extremos:

- Estado de ingresos e gastos
- Memoria de alcaldía explicativa do seu contido e das principais modificacións que presenta en relación co vixente
- Liquidación do orzamento do exercicio anterior e avance docorrente.
- Anexo de persoal, de investimentos e do estado de previsión de movementos e situación de débeda
- Anexo de subvencións nominativas.
- Anexo con información relativa aos convenios subscritos coas Comunidades Autónomas en materia de gasto social.
- Informe económico-financieiro
- Os plans de investimento e os seus programas de financiamento que, no seu caso, e para un prazo de catro anos, poden formular os municipios
- Anexo de beneficios fiscais en tributos locais
- O Orzamento axústase á estrutura establecida pola Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais
- Cada un dos Orzamentos que se integran no Orzamento Xeral apróbase en déficit inicial
- Competencia do órgano que ha de resolver o expediente
- Pleno

CUARTO.- Cuestión previa de formalidade.

Como cuestión previa de carácter formal, débese sinalar que non se cumpren os prazos legais de aprobación do orzamento, xa que o mesmo, de acordo co artigo 168.4 do TRLRHL, debería ser formado polo Presidente, e remitido ao Pleno da Corporación antes do 15 de outubro do exercicio 2016, para a súa aprobación, enmenda ou devolución.

Agora ben cabo sinalar que o artigo 169.6 do TRLRHL, sinala que si ao comezo do exercicio económico non entrase en vigor o Orzamento considerábase automaticamente prorrogado o anterior, cos seus créditos iniciais, sen prexuízo das modificacións que se realicen e ata a entrada en vigor do novo orzamento.

Polo que no noso caso, debido as datas con que se leva ao Pleno o Orzamento do exercicio 2017, esta aprobación vaixe a realizar de forma extemporánea, sendo de aplicación ata ese momento a prórroga Orzamentaria.

QUINTO.- Cumprimento da legalidade e vixente.

1. GASTOS DE PERSOAL.

Obsérvase en principio co anexo de persoal inclúe a todo o persoal do Concello, non producíndose ningunha amortización de prazas, respecto do exercicio 2016.

Cabe sinalar que tanto o artigo 20.dous da LPGE prorrogado para o exercicio 2017, sinala que *“Dous. Durante el año 2016 no se procederá a la contratación de personal temporal, ni al nombramiento de personal estatutario temporal o de funcionarios interinos salvo en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables que se restringirán a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los servicios públicos esenciales.”* De tal xeito, que de producirse o caso durante o orzamento 2017, o Concello deberá xustificar:



CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 51/2017

- Por unha banda, o carácter excepcional da necesidade que obriga a realizar a contratación temporal, é dicir, que non se trate de cubrir unha eventualidade ordinaria. E que cos medios persoais de que dispón o Concello, mediante unha planificación, reorganización, reasignación de efectivos, etc, non é posible atender as necesidades.
- Doutra banda, que as funcións que se pretenden cubrir mediante devandito procedemento excepcional de contratación, refírense a servizos públicos esenciais.

De tal xeito, que a carga de motivar e xustificar correspóndelle ao Concello, polo que sería necesario un informe detallado sobre os medios persoais existentes no Concello, con descrición minuciosas dos labores e horarios de traballo de cada un dos membros do persoal nas categorías aptas para prestar o servizo e con explicación pormenorizada dos motivos polos que, con devanditos efectivos globais do Concello, resulta materialmente imposible realizar esas funcións co persoal do persoal do Concello.

O explicado anteriormente, foi avalado por distintas sentenzas da Jurisdicción Contencioso-Administrativa de Galicia, tales como, o Xulgado Contencioso-Administrativo de Ourense, en diversas sentenzas, Sentencia 207/2013, Sentencia 208/2013, Sentencia 206/2013 e Sentenza 205/2013.

Indicar que obsérvase a existencia de prazas de laboral indefinido, o que non implica que o devandito posto non deba ser obxecto de valoración, polo que no caso de que se tratase de postos estruturales, debería ser obxecto da correspondente valoración, e unha vez valorada adecuadamente, se procede, deberá de sacarse a Oferta de Emprego Público, cando a Lei de Orzamentos do estado o permita, xa que todo o persoal debe ser seleccionado garantindo os principios de igualdade, mérito e capacidade, tal e como sinala ao efecto o artigo 91.2 da LRBRL, ao dicir que “*A selección de todo o persoal, sexa funcionario ou laboral, debe realizarse de acordo coa oferta de emprego público, mediante convocatoria pública e a través do sistema de concurso, oposición ou concurso-oposición libre nos que se garantan, en todo caso, os principios constitucionais de igualdade, mérito e capacidade, así como o de publicidade.*”

Agora ben, cabe relacionar estas prazas de indefinido coa temporalidade dunha relación laboral que non pode argumentarse en co seu financiamento esté sometido a unha subvención, sinalando esta circunstancia o Tribunal Supremo na senteza do 12 de marzo de 2012, xa ca temporalidade afecta exclusivamente a financiación do servizo, non á prestación do mesmo.

O propio artigo 15 do Real Decreto Lexislativo 2/2015, de 23 de outubro, ao falar da duración dos contratos sinala, no apartado un.a) os seguintes requisitos para contratar a un traballador para a realización dunha obra ou servizo determinados:

- a) Ca obra ou servizo teña autonomía e sustantividade propia dentro da actividade da empresa.
- b) Ca súa execución, aínda que limitada no tempo, sexa en principio de duración incerta.

Ademáis estes contratos non poderán ter unha duración superior a tres anos, (...). Transcorridos estes prazos, os traballadores adquirirán a condición de traballadores fixos da empresa. Engadindo o apartado tres, que se presumirán por tempo indefinido os contratos temporais celebrados en fraude de lei.

Agora ben esto hai que relacionalo coa normativa expresa á que está sometida a Administración, onde para a selección de persoal é necesario seguir un procedemento, artigos 55 e seguintes do Real Decreto Lexislativo 2/2015, de 23 de outubro.

E ademáis o artigo 28.4 da Lei 2/2015, de 29 de abril, sinala que “**4. Incurrirán en responsabilidade, en los términos previstos por la presente ley, las personas que con su actuación irregular den lugar a la conversión en indefinida de una relación laboral de carácter temporal o a la adquisición de la condición de empleado público por una persona que no la ostentara.**”

Polo tanto, as prazas que continuamente estánse a sacar tódolos anos que son repetitivas no tempo, non son de carácter temporal. Senón estrutural.

E ademáis o artigo 52 do Real Decreto Lexislativo 2/2015, de 23 de outubro, xa sinala como motivos de extinción do contrato por causas obxetivas, ao sinalar “*En el caso de contratos por tiempo indefinido concertados directamente por entidades sin ánimo de lucro para la ejecución de planes y*

CONCELLO DE CHANTADA



CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 51/2017

programas públicos determinados, sin dotación económica estable y financiados por las Administraciones Públicas mediante consignaciones presupuestarias o extrapresupuestarias anuales consecuencia de ingresos externos de carácter finalista, por la insuficiencia de la correspondiente consignación para el mantenimiento del contrato de trabajo de que se trate.”

Por último, dacordo co dispostona disposición transitoria sétima da Lei 27/13, de 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da administración local, “até o 31 de decembro de 2016, salvo prórroga pola correspondente Lei de Orzamentos Xerais do Estado, excepcionalmente, cando nas Corporacións Locais cuxa poboación sexa inferior a 20.000 habitantes quede acreditado mediante informe ao Pleno, a imposibilidade de que as funcións de tesouraría e recadación sexan desempeñadas por un funcionario de Administración Local con habilitación de carácter nacional, xa sexa con carácter definitivo, provisional, acumulación ou agrupación, ditas función poderán ser exercidas por funcionarios de carreira da Deputación Provincial ou entidades equivalentes, dacordo co previsto no artigo 36 da Lei 7/1985, de 2 de abril, ou cando quede acreditado que isto non resulta posible, por funcionarios de carreira que presten servizosna Corporación Local. En ambos os casos, deberán ser funcionarios de carreira e actuarán baixo a coordinación de funcionarios do grupo A1 das Deputacións Provinciais ou entidades equivalentes”.

Chegado o 1 de xaneiro sen que se teña visto prorrogada a anterior disposición, e non téndose arbitrado ningunha solución normativa alternativa, resulta que todos os Concellos cuxa poboación sexa inferior a 20.000 deberán contar necesariamente cun posto reservado a funcionarios con habilitación de carácter nacional, para exercer a través do mesmo as función asignadas á tesourería local.

Expirado o réxime transitorio ao que se fixo referencia nos antecedentes deste informe, a situación descrita representa unha vulneración do disposto no artigo 92.1.b) e 92.2.b) da LRBRL, que reserva o desempeño de tales funcións a funcionarios con habilitación de carácter nacional correspondentes á subescala de intervención-tesourería.

Cómpre lembrar que, dacordoco previsto no actual marco xurídico, a solución a esta situación pasa pola creación dun posto de tesourería reservado a funcionarios con habilitación de carácter nacional, ben sexa propio do Concello, ben a través dunha das ben a través dunha das agrupacións previstas no artigo 11 do DECRETO 49/2009, do 26 de febreiro, sobre o exercicio das competencias da Comunidade Autónoma de Galicia respecto dos/as funcionarios/as con habilitación de carácter estatal.

No Proxecto de Orzamento non se crea a praza de tesourería, reservada para habilitados estatales.

2. INGRESOS POR TRANSFERENCIAS.

A inclusión nas previsións iniciais de transferencias correntes a efectos de nivelación do orzamento fai necesario facer a advertencia de ca disponibilidad dos créditos debería quedar condicionada á concesión das correspondentes subvencións, xa que é o artigo 173.6 do TRLRHL sinala que “*A disponibilidad dos créditos orzamentarios quedará condicionada, en todo caso, a:* a) *A existencia de documentos fehacientes que acrediten compromisos firmes de achega, en caso de axudas, subvencións, donacións ou outras formas de cesión de recursos por terceiros tidos en conta nas previsións iniciais do orzamento a efecto do seu nivelación e ata o importe previsto nos estados de ingresos en orde á afectación de devanditos recursos na forma prevista pola lei ou, no seu caso, ás finalidades específicas das achegas a realizar.”*

3. PRINCIPIO DE NO AFECTACIÓN.

O principio de non afectación supón que os recursos da Entidade Local destínanse a satisfacer o conxunto das súas respectivas obrigacións, salvo no caso de ingresos específicos afectados a fins determinados.

No proxecto do orzamento do exercicio 2017, a excepción á afectación son os ingresos por subvencións correntes, que están afectados a aqueles gastos para cuxa execución concédense. Pois as regras de afectación esixen que os ingresos por operación correntes, excluídas as contribucións especiais e as cotas de urbanización, sexan suficientes para financiar os gastos por operacións correntes e a amortización de capital. É dicir:

CONCELLO DE CHANTADA

Plaza de España, Nº 1, Chantada. 27500 Lugo. Tfno. 982440011. Fax: 982462102



CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 51/2017

INGRESOS CAPs 1+2+3+4+5-(36+396) ≥ GASTOS CAPs 1+2+3+4+5+9

5.489.801,35 ≥ 5.181.744,31

O

INGRESOS CAPs 6+7 ≤ GASTOS CAPs 6+7

0,00 ≤ 308.057,04

Obsérvasecos recursos por operación correntes son suficientes para financiar os gastos por operacións correntese a amortización de capital.

SEXTO.- Análisis económico-financiero.

Os orzamentos dos últimos exercicios resultaron en certo xeito insuficientes para recoller a totalidade de gastos xerados polo Concello. Proba diso son as diversas modificacións orzamentarias realizadas ao longo dos exercicios, que dan cobertura a servizos que son asumidos con carácter estrutural por parte do Concello.

Unha vez sinalado o anterior, imos proceder a facer unha breve análise económico-financiera, do Proxecto do Orzamento 2017:

ESTADO DE INGRESOS		
RESUMO POR CAPÍTULOS		
CAPITULO	DENOMINACIÓN	EUROS
1	IMPOSTOS DIRECTOS	2.447.470,07
2	IMPOSTOS INDIRECTOS	45.000,00
3	TAXAS E OUTROS INGRESOS	593.808,39
4	TRANSFERENCIAS CORRENTES	2.395.364,83
5	INGRESOS PATRIMONIAIS	8.158,06
6	ALLEAMENTO DE INVESTIMENTOS REAIS	0,00
7	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00
8	ACTIVOS FINANCEIROS	0,00
9	PASIVOS FINANCEIROS	0,00
TOTAL DO ESTADO DE INGRESOS		5.489.801,35

ESTADO DE GASTOS		
RESUMO POR CAPÍTULOS		
CAPITULO	DENOMINACIÓN	EUROS
1	GASTOS DE PERSOAL	2.801.870,70
2	GASTOS CORRENTES E SERVIZOS	1.545.516,86
3	GASTOS FINANCEIROS	50.000,00
4	TRANSFERENCIAS CORRENTES	264.854,84
5	FONDO DE CONTINXENCIA	0,00
6	INVESTIMENTOS REAIS	308.057,04
7	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00
8	ACTIVOS FINANCEIROS	0,00
9	PASIVOS FINANCEIROS	519.501,91
TOTAL DO ESTADO DE GASTOS		5.489.801,35

CONCELLO DE CHANTADA

Plaza de España, Nº 1, Chantada. 27500 Lugo. Tfno. 982440011. Fax: 982462102



CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 51/2017

1. Ingresos.

En primeiro lugar convén salientar de xeito xenérico que se comproba que as previsións de ingresos están realizadas baseándose no criterio dos dereitos recoñecidos en exercicios anteriores ou dos que se ten constancia que se van recoñecer no actual. Esta forma de elaborar os orzamentos de ingresos levan consigo o perigo de que, ao non realizarse baixo o **criterio de caixa** (é dicir atendendo á recadación que se logra de cada un deles), pode xerar a longo do tempo un déficit de liquidez, posto que con carácter xeral os gastos consignados si se recoñecen e pagan mentres que unha parte proporcionalmente importante dos dereitos que se recoñecen non chegan a cobrarse, o que pode da lugar a situacións de tensión de tesourería, xa que non dispón de recursos suficientes para o cumprimento dos prazos de pagamento das obrigas establecidos nas leis. Ademáis, pode dar lugar ao incumprimento do principio de estabilidade orzamentaria.

2. Gastos.

En canto aos gastos de persoal, tal como sinalamos ao longo do informe, prodúcese incremento con respecto ao ano anterior, nun importe de 363.180,8€, podendo ser por unha banda polo incremento previsto do 1% para o persoal, no caso que se incremente dacordo coa Lei Xeral de Orzamentos do Estado, e por outra banda, non se sabe exactamente que variacións se produciron, xa que detectáronse prazos que non estaban dotadas e existían, e non existe unha Relación de Postos de traballo, que faga unha adecuada valoración dos postos, nin unha estricta Plantilla de persoal.

Cabe destacar que no Concello non existe Relación de Postos de Traballo, o cal debe de correxirse, xa que dacordo co artigo 90.2 da LRBRL “ 2. *Las Corporaciones locales formarán la relación de todos los puestos de trabajo existentes en su organización, en los términos previstos en la legislación básica sobre función pública.*”

Corresponde al Estado establecer las normas con arreglo a las cuales hayan de confeccionarse las relaciones de puestos de trabajo, la descripción de puestos de trabajo tipo y las condiciones requeridas para su creación, así como las normas básicas de la carrera administrativa, especialmente por lo que se refiere a la promoción de los funcionarios a niveles y grupos superiores.”

Sinalando o artigo 74 do Real Decreto legislativo 5/2015, de 30 de outubro, que “*Las Administraciones Públicas estructurarán su organización a través de relaciones de puestos de trabajo u otros instrumentos organizativos similares que comprenderán, al menos, la denominación de los puestos, los grupos de clasificación profesional, los cuerpos o escalas, en su caso, a que estén adscritos, los sistemas de provisión y las retribuciones complementarias. Dichos instrumentos serán públicos.*” Sendo a súa formación obrigatoria para todas as Corporacións Locais (artigo 90.2 da Lei 7/1985, de 2 de abril), que terán que incluír nelas a denominación e características esenciais dos postos, as retribucións complementarias que lles correspondan e os requisitos exixidos para o seu desempeño (artigo 74 da Lei 7/2007, de 12 de abril). Engadindo o artigo 126.4 do TRRL, que a relación do posto de traballo, comprenderá todos os postos de traballo debidamente clasificados reservados a funcionarios, persoal laboral e eventual.

En canto os gastos correntes, obsérvase unha diminución dos mesmos.

Agora ben, debido ao incumprimento do prazo de pago das obrigas, pode co crédito dotado non sexa suficiente para satisfacer as cantidades que sinala a Lei, que debe facerse efectiva a todos aqueles acreedores que non se lles pague en prazo.

En canto as subvención nominativas previstas no Orzamento, cabe sinalar que deberá garantizarse na xestión das mesmas, a publicidade, transparencia, concurrencia, obxetividade, igualdade, non discriminación, eficacia no cumprimento dos obxectivos fixados pola Administración otorgante, e eficiencia na asignación e utilización dos recursos públicos. Ademáis, cabe sinalar que a lei obriga a facer un Plan estratéxico de subvencións, non figurando o mesmo no Concello.

O Orzamento preséntase equilibrado, sen déficit inicial, desde un punto de vista formal, cumpríndose así o disposto no artigo 165.4 do TRLRHL, en concordancia co artigo 16 do Real Decreto 500/90, de 20 de abril. Cumpríndose ademais o principio de non afectación, xa que os ingresos correntes son suficientes para facer fronte aos gastos correntes e a amortización de capital.

CONCELLO DE CHANTADA

Plaza de España, Nº 1, Chantada. 27500 Lugo. Tfno. 982440011. Fax: 982462102



CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 51/2017

A situación que garanten a viabilidade orzamentaria dos niveis actuais de gasto, neste Proxecto de Orzamento de 2017 que aquí se analiza, son os ingresos que se previron, así como as sucesivas previsións de subvencións doutras Administracións Públicas, que financian gasto corrente así como gastos de persoal. Polo que aconséllase un criterio de contención do gasto que permita que en exercicios futuros establézase a correcta nivelación orzamentaria sen ter que acudir a recursos de carácter excepcional que poderían non orixinarse. De tal xeito que o Concello, habería de conseguir unha autosuficiencia orzamentaria, entendida como a capacidade de manter un equilibrio entre os seus gastos ordinarios e os seus ingresos ordinarios, sen depender, polo tanto, de recursos externos.

Para iso, faise referencia á necesidade de realizar unha eficiente asignación e utilización de recursos públicos, como prescribe a Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril. De tal xeito, cos orzamentos municipais deben estar encamiñados a políticas de contención e racionalización, debendo garantirse mediante a súa execución a orzamentación tanto para o presente como para o futuro inmediato.

En virtude de todo o sinalado anteriormente, faise fincapé na necesidade de executar con austeridade o orzamento e recoméndase realizar políticas públicas e gastos en xeral sempre previa valoración polo Concello da súa capacidade para asumilos orzamentariamente, así como, ante a escaseza de recursos, unha priorización dos servizos a prestar.

En canto ás Bases de Execución do Orzamento, enténdese que en principio están suxeitas á normativa vixente, estabrecéndose un control financeiro dos capítulos 1 a 3 de ingresos, consecuencia da escasez de recursos persoais e materiais, e para unha maior axilidade na tramitación destes expedientes.

SÉPTIMO.- Competencias consecuencia da Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostenibilidade da Administración Local.

O artigo 7 da LRBRL sinala que *“1. Las competencias de las Entidades Locales son propias o atribuidas por delegación.*

2. Las competencias propias de los Municipios, las Provincias, las Islas y demás Entidades Locales territoriales solo podrán ser determinadas por Ley y se ejercen en régimen de autonomía y bajo la propia responsabilidad, atendiendo siempre a la debida coordinación en su programación y ejecución con las demás Administraciones Públicas.

3. El Estado y las Comunidades Autónomas, en el ejercicio de sus respectivas competencias, podrán delegar en las Entidades Locales el ejercicio de sus competencias.

Las competencias delegadas se ejercen en los términos establecidos en la disposición o en el acuerdo de delegación, según corresponda, con sujeción a las reglas establecidas en el artículo 27, y preverán técnicas de dirección y control de oportunidad y eficiencia.

*4. Las Entidades Locales solo podrán ejercer competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación cuando no se ponga en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda municipal, de acuerdo con los requerimientos de la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera y no se incurra en un supuesto de ejecución simultánea del mismo servicio público con otra Administración Pública. A estos efectos, serán **necesarios y vinculantes los informes previos de la Administración competente por razón de materia, en el que se señale la inexistencia de duplicidades, y de la Administración que tenga atribuida la tutela financiera sobre la sostenibilidad financiera de las nuevas competencias.***

En todo caso, el ejercicio de estas competencias deberá realizarse en los términos previstos en la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas “

Por outra banda, o artigo 25 da LEBRL sinala as competencias propias dos Concellos e o artigo 27 da LRBRL regula as competencias que o estado e as Comunidades Autónomas poderán delegar e os termos.

De tal xeito, que fora do sinalado nos artigos 25 e 26 da LRBRL, o Concello poderá exercer competencias distintas das propias e das atribuídas por delegación, previo **informe necesario e vinculante** da Administración competente por razón de materia, na que se sinala a INEXISTENCIA DE DUPLICIDADES, e da Administración que teña atribuída a tutela financeira sobre a

CONCELLO DE CHANTADA

Plaza de España, Nº 1, Chantada. 27500 Lugo. Tfno. 982440011. Fax: 982462102



CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 51/2017

sostenibilidadefinanceira das novas competencias.

Cabe sinalarneste punto a aprobación por a Xunta de Galicia da **Lei5/2014, de 27 de mayo, de medidas urgentes derivadas de la entrada en vigor de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local**, que sinala no seu artigo 3 que *“1. El ejercicio de nuevas competencias por las entidades locales que fuesen distintas de las atribuidas como propias por la legislación, y cuyo ejercicio no se encontrase delegado, sólo será posible cuando no se ponga en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda municipal, de acuerdo con los requerimientos de la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, y no se incurra en un supuesto de ejecución simultánea del mismo servicio público con otra Administración pública.*

2. A efectos del presente artículo, se entenderá por ejercicio de nuevas competencias los procedimientos que se inicien para el establecimiento de servicios de nueva planta de conformidad con el artículo 297.2 de la Ley 5/1997, de 22 de julio, de Administración local de Galicia, así como la modificación de los servicios ya establecidos para la realización de nuevas actividades prestacionales, cuando no constituyan desarrollo, ejecución o no tiendan a la consecución de los fines de las competencias atribuidas como propias o de las competencias que se ejerzan por delegación.

Asimismo, se entenderá como ejercicio de nuevas competencias el ejercicio de la actividad de fomento por las entidades locales mediante el establecimiento de subvenciones cuando no constituyan desarrollo, ejecución o no tiendan a la consecución de los fines de las competencias atribuidas como propias o de las competencias que se ejerzan por delegación.

3. En particular, no se entenderá como ejercicio de nuevas competencias:

- a) La continuidad en la prestación de los servicios ya establecidos.*
- b) La continuidad de la actividad de fomento ya establecida en ejercicios anteriores así como la realización de nuevas actuaciones de fomento que habían sido ya establecidas en los proyectos de establecimiento de servicios objeto de los informes de inexistencia de duplicidades y sostenibilidad financiera previstos en esta ley.*
- c) La modificación de la reglamentación de los servicios, de sus modalidades de prestación o de la situación, deberes y derechos de las personas usuarias con arreglo al artículo 297 de la Ley 5/1997, cuando no conllevara la realización de nuevas actividades prestacionales por los servicios ya establecidos o, aunque las conllevara, no supusieran una modificación sustancial de las condiciones de prestación del servicio, de la realización de la actividad o de su financiación, de acuerdo con lo establecido en esta ley, o bien su ejercicio no supusiera la asunción de nuevas obligaciones financieras para la entidad local de acuerdo con la memoria económica justificativa que deberá incluirse en el expediente.*
- d) La concurrencia a convocatorias de subvenciones o ayudas, así como la formalización de convenios de colaboración de concesión de subvenciones, para que las entidades locales realicen con carácter coyuntural actividades de información, de asesoramiento, de orientación, de mejora de la empleabilidad y formativas, y otras actividades que no supongan la creación de nuevos servicios municipales de acuerdo con el artículo 297 de la Ley 5/1997. Tampoco se entenderá como ejercicio de nuevas competencias la realización de las actividades citadas una vez obtenida la subvención.*
- e) Las obras, servicios, ayudas, adquisiciones o suministros de emergencia, a causa de acontecimientos catastróficos, situaciones que supongan grave peligro o necesidades que afecten directamente a la seguridad pública.*
- f) La colaboración entre administraciones entendida como el trabajo en común para la solución de aquellos problemas, también comunes, que pudieran formularse más allá del concreto reparto competencial en los distintos sectores de la acción pública, de acuerdo con el artículo 193.2 de la Ley 5/1997.*
- g) El auxilio administrativo, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 193.4 de la Ley 5/1997.*
- h) Los premios que se otorguen sin solicitud previa del beneficiario.*

4. A los efectos indicados en el apartado 1 de este precepto, con carácter previo al inicio de las nuevas

CONCELLO DE CHANTADA



CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 51/2017

competencias, serán preceptivos los informes previos de la Administración competente por razón de la materia, en que se señale la inexistencia de duplicidades, y de la Consejería de Hacienda de la Administración de la Comunidad Autónoma de Galicia como titular de la competencia de tutela financiera sobre las entidades locales gallegas, sobre la sostenibilidad financiera de las nuevas competencias.

Cuando la Administración competente por razón de la materia sea la Administración de la Comunidad Autónoma de Galicia, el informe sobre la inexistencia de duplicidades será emitido por la consejería competente en materia de administración local, previa consulta a la consejería competente por razón de la materia.

5. En los procedimientos por los que se pretenda el ejercicio de la nueva competencia, o los dirigidos al establecimiento del nuevo servicio o la realización de las nuevas actividades, deberá incluirse una memoria en la cual justifique la persona titular de la presidencia de la corporación el interés de la entidad local en la intervención en las materias de que se trate por afectar directamente al círculo de sus intereses, la capacidad de gestión de la entidad local en relación con la forma concreta prevista de la prestación del servicio o la realización de la actividad.

Asimismo, habrá de justificarse en la indicada memoria la relación de las prestaciones y actividades previstas en aplicación de los principios de descentralización, proximidad, eficacia y eficiencia, y la estricta sujeción a la normativa de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

La memoria deberá hacer referencia a las características proyectadas de la actividad pública de que se trate, al régimen jurídico previsto para el servicio, al alcance de las prestaciones previstas en favor de la ciudadanía y a la proyectada regulación de los aspectos de carácter jurídico, económico y administrativo relativos a la prestación del servicio.

6. En particular, en los supuestos de ejercicio de la actividad de fomento por las entidades locales mediante el establecimiento de subvenciones, los informes previos previstos en este artículo habrán de emitirse con carácter previo al establecimiento de las subvenciones, sobre el plan estratégico regulado en el artículo 5 de la Ley 9/2007, de 13 de junio, de subvenciones de Galicia, en el que las entidades locales deberán concretar los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación.”

En virtud do anterior, si que pódese observar co Concello, según as previsións do Orzamento pode estar a realizar competencias que non lle son propias.

OITAVA.- Procedemento a seguir.

1. O presidente da entidade formará o orzamento xeral e remitirao, informado pola Intervención e cos anexos e documentación complementaria, ao Pleno da corporación para a súa aprobación, enmenda ou devolución.
2. O acordo de aprobación, que será único, haberá de detallar os orzamentos que integran o orzamento xeral, non podendo aprobarse ningún deles separadamente.
3. Aprobado inicialmente o orzamento xeral, expoñerase ao público, previo anuncio no boletín oficial da provincia ou, no seu caso, da comunidade autónoma uniprovincial, por 15 días, durante os cales os interesados poderán examinalos e presentar reclamaciones ante o Pleno.

O orzamento considerárase definitivamente aprobado si durante o citado prazo non se presentaron reclamaciones; en caso contrario, o Pleno dispoñerá dun prazo dun mes para resolvelas.

4. O orzamento xeral, definitivamente aprobado, será inserido no boletín oficial da corporación, si tivéseo, e, resumido por capítulos de cada un dos orzamentos que o integran, no da provincia ou, no seu caso, da comunidade autónoma uniprovincial.
5. Do orzamento xeral definitivamente aprobado remitirase copia á Administración do Estado e á correspondente comunidade autónoma. A remisión realizarase simultaneamente ao envío ao boletín oficial a que se refire o apartado anterior.

CONCELLO DE CHANTADA

Plaza de España, Nº 1, Chantada. 27500 Lugo. Tfno. 982440011. Fax: 982462102



CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 51/2017

6. O orzamento entrará en vigor, no exercicio correspondente, unha vez publicado na forma prevista.
7. A copia do orzamento e das súas modificacións deberá acharse a disposición do público, a efectos informativos, desde a súa aprobación definitiva ata a finalización do exercicio.
8. A publicación da masa salarial do persoal laboral do sector público local, tanto na sede electrónica da Corporación como no Boletín Oficial da Provincia no prazo de 20 días, desde a aprobación.

O presente informe emítese no exercicio do control de gastos e ingresos atribuído a esta Intervención

En Chantada, a data de sinatura electrónica.

A INTERVENTORA,

Asdo.: M^o CRISTINA GONZÁLEZ SANTÍN

DOCUMENTO ASINADO DIXITALMENTE