



# CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 663/2019

## **ASUNTO: Gastos domiciliados.**

Dacordo co artigo 4.1 do Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por o que régulase o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, o artigo 214 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, por o que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, TRLRFL, e o Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do sector público, emítase o seguinte

### **INFORME DE INTERVENCIÓN**

#### **PRIMEIRO.- LEXISLACIÓN APLICABLE.**

- 1 Lei 7/85, de 2 de abril, Lei Reguladora das Bases do Réxime Local, LRBRL.
- 2 Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, por o que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, TRLRFL.
- 3 Real Decreto 500/90, do 20 de abril.
- 4 Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do sector público.
- 5 Bases de Execución do Orzamento para o exercicio.
- 6 Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.

#### **SEGUNDO.- ANTECEDENTES.**

- Pagos domiciliados.
- Relación de gastos domiciliados.

Partida presupuestaria	Concepto	Importe
011-359.00	A Banca gastos devolución domiciliados mes de abril	4,76
132-224.00	A Plus Ultra seguro póliza vehículo Nissan Policía Local LU-3252-S	404,64
150-224.00	A Plus Ultra seguro póliza vehículo LU-8928-W camión Nissan	444,40
323.224-00	A Allianz Seguros póliza 023316026 de seguros accidentes guardería infantil	278,39
	A AEAT modelo 115 1 Trimestre 2019	828,12
	A AEAT modelo 303 1 Trimestre 2019	247,09
	A AEAT modelo 111 1 Trimestre 2019	43.716,47
920-222.01	A Sociedad Estatal de Correos factura mes de marzo	645,31
	<b>TOTAL</b>	<b>46.589,18</b>

Partida presupuestaria	Concepto	Importe
011-359.00	A Banca gastos devolución domiciliados mes de mayo	5,43
011-913.00	A Banco Santander amortización préstamo ICO	22.583,38
334-224.00	A Banco Santander intereses préstamo ICO	1.718,54
920-222.01	A Sociedad Estatal de Correos factura mes de abril	683,13
171-224.00	A Plus Ultra póliza vehículo LU-5960-W furgoneta jardines	465,30
150-224.00	A Mapfre Familiar pago póliza vehículo Dumper matrícula 0630 BFS	204,77
	<b>TOTAL</b>	<b>25.660,55</b>

## **CONCELLO DE CHANTADA**

Plaza de España, Nº 1, Chantada. 27500 Lugo. Tfno. 982440011. Fax: 982462102

Páxina 1 de 6



## CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 663/2019

- Gastos pendentes de aplicación.
- Conformidade das facturas e aplicación orzamentaria.

### TERCEIRO.- DESCRIPCIÓN DOS GASTOS.

<b>Órgano xestor</b>	Alcaldía
<b>Obxecto do gasto</b>	Prestación de servizos e subministros
<b>Importe total das Relacións</b>	72.249,73
<b>Data de realización dos gastos</b>	2019
<b>Aplicacións orzamentarias</b>	Varias sinaladas nas Relacións
<b>Exercicio ao que se imputan</b>	2019
<b>Fases contables</b>	Fases ADO e aplicación do pago

### CUARTO.- EXTREMOS XERAIS OBXECTO DE COMPROBACIÓN.

- Existencia de crédito orzamentario e que o proposto sexa o adecuado á natureza do gasto.
- Órgano competente para a tramitación do expediente.
- Informe con proposta de resolución**, onde se conteña a enumeración dos feitos e disposicións legais aplicables (Artigo 175 do Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro)
- Cumprimento dos requisitos de facturas (Artigo 6 do Real Decreto 1619/2012, de 30 de novembro).

Unha vez analizado tanto o exercicio, coma os precedentes, obsérvase que non se deron órdes por parte dos xestores para a eliminación dos gastos domiciliados, debido a que quebran o principio básico do proceso de execución do Orzamento do servizo realizado, e polo tanto facendo caso omiso aos diversos informes da Intervención municipal.

Os gastos mencionados están domiciliadas na conta da corporación por o que incumpren a normativa legal que prohíbe a domiciliación dos pagos nas Administracións Públicas. Esta prohibición é en virtude de que a domiciliación bancaria do Concello, sen o previo recoñecemento da obriga, quebra o principio básico do proceso de execución do Orzamento do servizo realizado, según o cal sólo poden realizarse pagos na Administración Local cando o servizo realizárase e se materializa en que previamente ao pago debe recoñecerse a obriga correspondente, e así poder determinar si existe ou non crédito orzamentario. Por o que o recibo domiciliado non se considera unha forma aceptable de pago, pois obvia o proceso de recoñecemento da

## CONCELLO DE CHANTADA



## CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 663/2019

---

obriga e a ordenación de pago. Podendo chegar a suceder cos pagos realizados se efectúen sen crédito orzamentario adecuado.

Por outra banda, esta forma de pago incumpre tamen a prioridade dos pagos sinalada no artigo 187 do TRLRHL, que sinala que *“La expedición de las órdenes de pago habrá de acomodarse al plan de disposición de fondos de la tesorería que se establezca por el presidente que, en todo caso, deberá recoger la prioridad de los gastos de personal y de las obligaciones contraídas en ejercicios anteriores”*, engadindo o **artigo 71.2 da Lei 39/2015, de 1 de outubro**, que *“2. En el despacho de los expedientes se guardará el orden riguroso de incoación en asuntos de homogénea naturaleza, salvo que por el titular de la unidad administrativa se dé orden motivada en contrario, de la que quede constancia. El incumplimiento de lo dispuesto en el párrafo anterior dará lugar a la exigencia de responsabilidad disciplinaria del infractor y, en su caso, será causa de remoción del puesto de trabajo.”* Cabe sinalar que non existe Plan de Disposición de Fondos. E o prazo de pago segundo o artigo 216 do TRLCSP é de 30 días dende a data de aprobación, e o prazo de aprobación das facturas é de 30 días dende a data de entrega efectiva ou prestación do servizo ou ben dende a presentación da factura no rexistro correspondente.

Engadindo a Lei Orgánica 9/2013, de 20 de decembro, de control da deuda comercial no sector público, que fsi fincapé no cumprimento dos prazos de pago, e que a sustentabilidade depende de isto, ao dicir que *“2. Se entenderá por sustentabilidad financiera la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit, deuda pública y morosidad de deuda comercial conforme a lo establecido en esta Ley, la normativa sobre morosidad y en la normativa europea.*

*Se entiende que existe sustentabilidad de la deuda comercial, cuando el periodo medio de pago a los proveedores no supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad.”*

De tal xeito, que estes gastos domiciliados, quebran o principio de gasto realizado, o análise da existencia de crédito, a fiscalización previa do gasto e a prelación de pagos.

Aos efectos anteriores, como exemplo o Ditame 1/2004 Audiencia de Contas de Canarias que sinala o seguinte *“Dentro do procedemento de execución do gasto distínguense dúas etapas ou, se se prefire, dous procedementos concatenados, denominados respectivamente Ordenación do gasto e Ordenación do pago. Gasto e pago son dous conceptos que frecuentemente aparecen contrapostos no ordenamento orzamentario, pois aínda que o segundo é consecuencia natural do primeiro e a súa culminación normal, corresponde a un momento que carece de relevancia orzamentaria. O Orzamento cifra obrigas ou gastos, non pagos. Por tal motivo, máis abreviadamente designase procedemento de gasto á primeira etapa citada e procedemento de pago á segunda.*

*O procedemento de gasto “conduce á realización do gasto mesmo, é dicir, á asunción pola entidade dunha obriga; é nela, por conseguinte, onde se entrelazan os aspectos*

---

## CONCELLO DE CHANTADA

Plaza de España, Nº 1, Chantada. 27500 Lugo. Tfno. 982440011. Fax: 982462102

Páxina 3 de 6



## CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 663/2019

---

*substantivos e financeiros do gasto público e os correspondentes procedementos”. Se a obriga nacera fora do procedemento, como nas de orixe legal, este limitará o seu obxecto a afectar os créditos precisos para a súa efectividade. O procedemento de pago na súa última fase (pago material), queda fora da nosa consideración por agora, pois non supón en si execución do Orzamento aínda que sexa consecuencia disto.*

*Por tanto, a xestión do Orzamento debe realizarse a través das distintas fases do mesmo, fases que son sucesivas salvo nos supostos nos que cabe a acumulación dalgunha delas.*

*A fase O non pode aprobarse en tanto en canto non se producira e valorara a prestación, como expresamente dispoñen os artigos 58 e 59 do Real Decreto 500/1990. É dicir, esíxense dous requisitos para que poda recoñecerse a obriga de pago. O primeiro, que se declare a existencia dun crédito esixible contra a Entidade Local, derivado dun gasto autorizado e comprometido e o segundo, que se acredite documentalmentemente, ante o órgano competente, a realización da prestación ou o dereito do acredor, de conformidade cos acordos que no seu día autorizaron e comprometeron o gasto. Así se desprende tamén do disposto no artigo 14.1 do Texto Refundido da Lei de Contratos das Administracións Públicas, conforme ao cal “aboaranse ao contratista en función da prestación realmente efectuada”.*

*Do anterior dedúcese que, previamente á ordenación do pago, e requisito imprescindible para que poda realizarse, debe producirse o recoñecemento e liquidación das obrigas derivadas dos compromisos de gasto legalmente adquiridos. Consistindo dita ordenación do pago no acto mediante o cal o Ordenador, e sobre a base dunha obriga recoñecida e liquidada, expide a correspondente orde de pago contra a Tesourería local. Expedición que ademais debe acomodarse ao Plan de Disposición de Fondos que se estableza polo Presidente.*

*Por tanto, han de presentarse a factura correspondente e, previa a súa comprobación, ha de ditarse o acto de recoñecemento da obriga, sen cuxo requisito non poderá ordenarse o pago, nin, consecuentemente pagarse.*

***Por todo isto, no ámbito das Administracións públicas non caben as domiciliacións de pago en conta, pois isto suporía o incumprimento do procedemento administrativo de execución do gasto, ao excluír as fases concatenadas de ordenación do gasto e do pago”.***

*A estes efectos, por exemplo o Informe da IGAE de 14 de xuño de 1996 sobre a posibilidade de aboar por domiciliación bancaria os pagos correspondentes aos gastos de teléfono, enerxía eléctrica e combustible sinala que “...os medios de pago autorizados ao Caixeiro pagador e cos requisitos previstos son o cheque, a transferencia e, cando concorran determinadas circunstancias, o metálico, polo que non resulta posible, como se pretende, efectuar os pagos mediante domiciliación bancaria”.*

*Por último sinalar que non se procede a realizar o acto administrativo previo ao*

---

## CONCELLO DE CHANTADA

Plaza de España, Nº 1, Chantada. 27500 Lugo. Tfno. 982440011. Fax: 982462102

Páxina 4 de 6



## CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 663/2019

pago, polo que tamén incumpre todo o establecido para a realización de actos administrativos.

Deberase ter en conta o establecido no Título IV da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, que fai referencia á responsabilidade patrimonial das Administracións públicas.

En canto as responsabilidades das autoridades e do persoal ao servizo das Administracións públicas, sinala a **Disposición Adicional Vixésima Oitava** da Lei 9/2017, que “ 1. *La responsabilidad patrimonial de las autoridades y del personal al servicio de las Administraciones Públicas derivada de sus actuaciones en materia de contratación pública, tanto por daños causados a particulares como a la propia Administración, se exigirá con arreglo a lo dispuesto en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, del Régimen Jurídico del Sector Público, así como en la normativa reglamentaria de desarrollo de la misma.*

2. *La infracción o aplicación indebida de los preceptos contenidos en la presente Ley por parte del personal al servicio de las Administraciones Públicas dará lugar a responsabilidad disciplinaria, que se exigirá conforme a la normativa específica en la materia.”*

Engadindo o **artigo 8.1 da Lei Orgánica 2/2012** que “1. *Las Administraciones Públicas que incumplan las obligaciones contenidas en esta Ley, así como las que provoquen o contribuyan a producir el incumplimiento de los compromisos asumidos por España de acuerdo con la normativa europea o las disposiciones contenidas en tratados o convenios internacionales de los que España sea parte, asumirán en la parte que les sea imputable las responsabilidades que de tal incumplimiento se hubiesen derivado.*

*En el proceso de asunción de responsabilidad a que se refiere el párrafo anterior se garantizará, en todo caso, la audiencia de la administración o entidad afectada.”*

### **QUINTO.- CONCLUSIÓNS. RESULTADO DA FISCALIZACIÓN:**

Procede a tramitación do expediente.

**REPARO 28/2019.** Suspéndese a tramitación do expediente, ata que os reparos sexan solventados polo Alcalde, polos seguintes motivos:

Non foron fiscalizados os actos que deron orixe ás ordes de pago.

Omisión no expediente de requisitos ou trámites esenciais.

Derivado de comprobacións materiais de obras, subministracións, adquisicións e servizos.

Suspéndese a tramitación do expediente, ata que os reparos sexan solventados por o Pleno, por os seguintes motivos:

Insuficiencia o inadecuación de crédito.

Obrigas o gastos da súa competencia.

O presente informe emítase no exercicio do control de gastos e ingresos

## CONCELLO DE CHANTADA



## CONCELLO DE CHANTADA

EXPDTE 663/2019

---

atribuído a esta Intervención

En Chantada, a data da sinatura electrónica.

A INTERVENTORA,

Asdo.: M<sup>a</sup> CRISTINA GONZALEZ SANTIN

**DOCUMENTO ASINADO DIXITALMENTE**

---

**CONCELLO DE CHANTADA**

Plaza de España, Nº 1, Chantada. 27500 Lugo. Tfno. 982440011. Fax: 982462102

Páxina 6 de 6