

**ASUNTO: Informe de fiscalización previa á concesión de axuda de emerxencia social a Andrea Jiménez Suárez.**

Dacordo co artigo 4.1 do Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por o que regúlase o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, o artigo 214 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, por o que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, TRLRFL, o Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do sector público, e as Bases de Execución do Orzamento, emítase o seguinte

INFORME DE FISCALIZACIÓN PREVIA DE INTERVENCIÓN**PRIMEIRO.- LEXISLACIÓN APLICABLE.**

1. Lei 7/85, de 2 de abril, Lei Reguladora das Bases do Réxime Local, LRBRL.
2. Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, por o que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, TRLRFL.
3. Real Decreto 500/90, do 20 de abril.
4. Bases de Execución do Orzamento para o exercicio.
5. Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.

SEGUNDO.- ANTECEDENTES PARA A FISCALIZACIÓN DO EXPEDIENTE.

- Solicitud de emerxencia social de **Andrea Jiménez Suárez**.
- Documentación complementaria.
- Informe-proposta do Traballador social do Concello de Chantada, Jesús Idelfonso García López.

TERCEIRO.- DESCRIPCIÓN DOS GASTOS.

Órgano xestor	Alcaldía
Obxeto do gasto	Axuda de emerxencia social do exercicio 2019
Natureza xurídica	Axuda de emerxencia social
Data de realización dos gastos	2019
Aplicacións orzamentarias	231-489.04
Importe	329,00€
Exercicio ao que se imputan	2019
Fases contables	Fases ADOP

CUARTO.- EXTREMOS XERAIS OBXETO DE COMPROBACIÓN.

Existencia de crédito orzamentario e que o proposto sexa o adecuado á natureza do gasto.

Órgano competente para a tramitación do expediente.

Alcalde.



- Xunta de Goberno Local.** Delegación de competencias Decreto 184/2015.
- Executividade dos recursos que financian o gasto.**
- Informe con proposta de resolución**, onde se conteña a enumeración dos feitos e disposicións legais aplicables (Artigo 175 do Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro)

QUINTO.- INFRACCIÓN DO ORDENAMENTO XURÍDICO.

Non existe normativa local habilitante para a concesión de axudas de emerxencia social.

Lévase advirtindo durante todo o exercicio 2018, cas axudas de emerxencia social teñen que estar reguladas por ordenanza o regulamento local. Aprobado polo propio Concello, que en caso contrario, non teñen título habilitante para concederse.

No expediente 649/2018, fíxose a consulta pública necesaria para a elaboración da Ordenanza Municipal de emerxencia social, constando certificado de auditoría de publicación do mesmo no taboleiro de anuncios dende o 28/06/2018 ata 19/07/2018, e informe de rexistro de non existir ningunha solicitude ou suxerencia respecto o mesmo. Ademáis existe un Borrador da Axuda de emerxencia social, non tramitado polo Concello con data 04/09/2018 e 19/10/2018.

SEXTO.- PRELACIÓN DE PAGOS.

Dacordo co **artigo 187 do TRLRHL**, que sinala que *“La expedición de las órdenes de pago habrá de acomodarse al plan de disposición de fondos de la tesorería que se establezca por el presidente que, en todo caso, deberá recoger la prioridad de los gastos de personal y de las obligaciones contraídas en ejercicios anteriores”*, engadindo o **artigo 71.2 da Lei 39/2015, de 1 de outubro**, que *“2. En el despacho de los expedientes se guardará el orden riguroso de incoación en asuntos de homogénea naturaleza, salvo que por el titular de la unidad administrativa se dé orden motivada en contrario, de la que quede constancia. El incumplimiento de lo dispuesto en el párrafo anterior dará lugar a la exigencia de responsabilidad disciplinaria del infractor y, en su caso, será causa de remoción del puesto de trabajo.”*

Cabe sinalar que existen gastos que están pendentes de tramitar e anteriores aos que se propón aprobar, polo cal éstase alterando a prelación legal de tramitación, sinalada no **artigo 71.2 da Lei 39/2015, de 1 de outubro**.

SÉPTIMO.- RESPONSABILIDADES.

Cabe sinalar os artigos 36 e 37 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, que sinala as responsabilidades patrimoniais das autoridades e persoal ao servizo das Administracións Públicas e a responsabilidade penal.

E por outra banda, a **Lei Orgánica 9/2013, de 20 de decembro**, de control da deuda comercial no sector público, que fsi fincapé no cumprimento dos prazos de pago, e que a sostenibilidade depende de isto, ao dicir que *“2. Se entenderá por sostenibilidad financiera la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit, deuda pública y morosidad de deuda comercial conforme a lo establecido en esta Ley, la normativa sobre morosidad y en la normativa europea.*



Se entende que existe sustentabilidade de la deuda comercial, cuando el periodo medio de pago a los proveedores no supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad.”

Ademáis, a **Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno**, sinala no seu artigo 28.d como **Infracción moi grave**, o **procedemento de resolución de discrepancias fronte aos reparos suspensivos da intervención**, regulado na normativa orzamentaria.

Engadindo o artigo 30 da mesma norma que “4. Os sancionados pola comisión dunha infracción moi grave **serán destituídos do cargo** que ocupen salvo que xa cesasen e non poderán ser nomeados para ocupar ningún posto de alto cargo ou asimilado durante un período de entre cinco e dez anos con arranxo aos criterios previstos no apartado seguinte.”

Por último, cabe sinalar que tódalas funcións atribuídas a tesourería, tanto en materia de gastos coma de ingresos, debe ser exercida por funcionarios con habilitación de carácter nacional. Polo cal, de seguir a situación actual, as funcións inherentes á tesourería estarán a ser exercidas por un funcionario propio da corporación, e sin que o dito persoal esté nomeado dacordo cos sistemas de provisión establecidos na normativa aplicable. Expirado o réxime transitorio que permitía a norma, a situación descrita representa unha vulneración do disposto no artigo 92.1.b) e 92.2.b) da LRBRL, que reserva o desempeño de tales funcións a funcionarios con habilitación de carácter nacional correspondentes á subescala de intervención-tesoureria.

OITAVO.- CONCLUSIÓNS. RESULTADO DA FISCALIZACIÓN.

Devólvese o expediente para subsanación de erros, ou, no seu caso, achega dos documentos preceptivos.

Procede a tramitación do expediente. Sen perxuízo das irregularidades detectadas.

Omisión de fiscalización.

Reparo 20 de 2019. Suspéndese a tramitación do expediente, ata que os reparos sexan solventados polo Alcalde, polos seguintes motivos:

Non foron fiscalizados os actos que deron orixe ás ordes de pago.

Omisión no expediente de requisitos ou trámites esenciais.

Derivado de comprobacións materiais de obras, subministracións, adquisicións e servizos.

Suspéndese a tramitación do expediente, ata que os reparos sexan solventados por o Pleno, por os seguintes motivos:

Insuficiencia o inadecuación de crédito.

Obrigas o gastos da súa competencia.

O presente informe emítase no exercicio do control de gastos e ingresos atribuído a esta Intervención



En Chantada, a data da sinatura electrónica.

A Interventora,

Asdo. M^a Cristina González Santín

DOCUMENTO ASINADO DIXITALMENTE