

Expediente núm.: 368/2020

Procedemento: Aprobación do Texto Refundido da Ordenanza Fiscal do Imposto de

Actividades Económicas do Concello de Chantada.

INFORME DE SECRETARÍA

Fernando María Torre Comesaña, Funcionario de Administración Local con Habilitación de Carácter Nacional, que desempeña o posto de Secretaría do Concello de Chantada, en cumprimento das obrigas establecidas no artigo 3 do RD 128/2018, de 16 de marzo, polo que se establece o Réxime Xurídico dos Funcionarios de Administración Local con Habilitación de Carácter Nacional e da Providencia de Alcaldía obrante no expediente e Dona María Yebra-Pimentel López, Funcionaria de Administración Local con Habilitación de Carácter Nacional, en cumprimento das obrigas establecidas no artigo 4 do RD 128/2018, de 16 de marzo, polo que se establece o Réxime Xurídico dos Funcionarios de Administración Local con Habilitación de Carácter Nacional e da Providencia de Alcaldía obrante no expediente, así como no exercicio das funcións de control financeiro permanente establecidas no RD 424/2017, de 28 de abril, polo que se establece o Réxime Xurídico do Control Interno das Entidades do Sector Público Local, emiten o seguinte:

INFORME

ANTECEDENTES DE FEITO

Fundamentalmente, obra no expediente a seguinte documentación:

- Ordenanza fiscal do Imposto de Actividades Económicas do Concello de Chantada publicada no Boletín Oficial da Provincia de data 111 do 16 de maio de 2.000.
- Ordenanza fiscal do Imposto de Actividades Económicas do Concello de Chantada publicada no Boletín Oficial da Provincia número 94 de data 25 de abril do 2.003.
- Proposta de Texto Refundido da Ordenanza fiscal do Imposto de Actividades Económicas do Concello de Chantada.
- Providencia de Alcaldía solicitando a emisión do presente Informe.

LEXISLACIÓN APLICABLE

Fundamentalmente, resulta de aplicación a seguinte normativa:

- RD Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais (TRLRFL).
- Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local (LRBRL).
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das





Administracións Públicas (LPACAP).

- RD 128/2018, de 16 de marzo, polo que se establece o Réxime Xurídico dos Funcionarios de Administración Local con Habilitación de Carácter Nacional.
- RD 424/2017, de 28 de abril, polo que se establece o Réxime Xurídico do Control Interno das Entidades do Sector Público Local.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

Primeiro.- O Imposto de Actividades Económicas (IAE) é un tributo directo, de carácter real, cuxo feito impoñible está constituido polo mero exercicio en territorio nacional, de actividades empresariais, profesionais ou artísticas, exerzanse ou non en local determinado e se atopen ou non especificadas nas tarifas do imposto, e cuxa exacción é obrigatoria para a Entidade Local, atopando a súa regulación esencial nos artigos 78 a 91 do TRLRFL.

Segundo o artigo 15.2 do TRLRFL os Concellos que decidan facer uso das facultades que lles confire esta Lei en orde á fixación dos elementos necesarios para a determinación das respectivas cotas tributarias, deberán acordar o exercicio de tales facultades e aprobar as respectivas ordenanzas fiscais.

Segundo o artigo 16.2 TRLRFL, as ordenanzas fiscais ás que se refire o apartado 2 do artigo anterior conterán, ademáis dos elementos necesarios para a determinación das cotas tributarias dos respectivos impostos, as datas de aprobación e o comezo para a súa aplicación. Asimesmo, poderán conter, no seu caso, as normas ás que se refire o apartado 3 do artigo 15.

Segundo.- En canto ao procedemento para a aprobación do presente texto refundido o artigo 17 TRLRFL sinala:

- 1. "Los acuerdos provisionales adoptados por las corporaciones locales para el establecimiento, supresión y ordenación de tributos y para la fijación de los elementos necesarios en orden a la determinación de las respectivas cuotas tributarias, así como las aprobaciones y modificaciones de las correspondientes ordenanzas fiscales, se expondrán en el tablón de anuncios de la Entidad durante treinta días, como mínimo, dentro de los cuales los interesados podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas.
- 2. Las entidades locales publicarán, en todo caso, los anuncios de exposición en el boletín oficial de la provincia, o, en su caso, en el de la comunidad autónoma uniprovincial. Las diputaciones provinciales, los órganos de gobierno de las entidades supramunicipales y los ayuntamientos de población superior a 10.000 habitantes deberán publicarlos, además, en un diario de los de mayor difusión de la provincia, o de la comunidad autónoma uniprovincial.





- 3. Finalizado el período de exposición pública, las corporaciones locales adoptarán los acuerdos definitivos que procedan, resolviendo las reclamaciones que se hubieran presentado y aprobando la redacción definitiva de la ordenanza, su derogación o las modificaciones a que se refiera el acuerdo provisional. En el caso de que no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente adoptado el acuerdo, hasta entonces provisional, sin necesidad de acuerdo plenario.
- 4. En todo caso, los acuerdos definitivos a que se refiere el apartado anterior, incluyendo los provisionales elevados automáticamente a tal categoría, y el texto íntegro de las ordenanzas o de sus modificaciones, habrán de ser publicados en el boletín oficial de la provincia o, en su caso, de la comunidad autónoma uniprovincial, sin que entren en vigor hasta que se haya llevado a cabo dicha publicación.
- 5. Las diputaciones provinciales, consejos, cabildos insulares y, en todo caso, las demás entidades locales cuando su población sea superior a 20.000 habitantes, editarán el texto íntegro de las ordenanzas fiscales reguladoras de sus tributos dentro del primer cuatrimestre del ejercicio económico correspondiente.

En todo caso, las entidades locales habrán de expedir copias de las ordenanzas fiscales publicadas a quienes las demanden".

O artigo 132 LPACAP sinala:

- 1. "Anualmente, las Administraciones Públicas harán público un Plan Normativo que contendrá las iniciativas legales o reglamentarias que vayan a ser elevadas para su aprobación en el año siguiente.
- 2. Una vez aprobado, el Plan Anual Normativo se publicará en el Portal de la Transparencia de la Administración Pública correspondiente".

O artigo 133 LPACAP indica:

- 1. "Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:
- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.





- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.
- 2. Sin perjuicio de la consulta previa a la redacción del texto de la iniciativa, cuando la norma afecte a los derechos e intereses legítimos de las personas, el centro directivo competente publicará el texto en el portal web correspondiente, con el objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. Asimismo, podrá también recabarse directamente la opinión de las organizaciones o asociaciones reconocidas por ley que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto.
- 3. La consulta, audiencia e información públicas reguladas en este artículo deberán realizarse de forma tal que los potenciales destinatarios de la norma y quienes realicen aportaciones sobre ella tengan la posibilidad de emitir su opinión, para lo cual deberán ponerse a su disposición los documentos necesarios, que serán claros, concisos y reunir toda la información precisa para poder pronunciarse sobre la materia.
- 4. Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurran razones graves de interés público que lo justifiquen.

Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella".

Cabe destacar neste senso o Informe da Dirección Xeral de Tributos, de 19 de xaneiro, de 2018, sobre o impacto da Lei 39/2015 no procedemento de aprobación das ordenanzas fiscais, refírese no seu apartado terceiro á necesidade do trámite de consulta pública no procedemento de aprobación de ordenanzas fiscais resulta necesario en todo caso ou só nos supostos de



aprobación de novas ordenanzas fiscais. A este respecto sinálase que "o apartado 4 do artigo 133 da Lei 39/2015 establece a excepción ao trámite de consulta, entre outros supostos, para o de regulación dos aspectos parciais dunha materia. Polo tanto conclúese que o trámite de consulta previa debe sustanciarse cando se trata da aprobación dunha nova ordenanza fiscal xa aprobada con anterioridade, pode obviarse dito trámite por tratarse dunha regulación parcial da materia".

Visto que non se trata de aprobar unha nova ordenanza fiscal, nin sequera de efectuar modificación algunha, senón de refundir a normativa vixente nun único texto, enténdese que non procedería o trámite de consultas sinalado.

Terceiro.- Visto que da documentación obrante no expediente se desprende que o non ten por obxecto a aprobación dunha nova ordenanza fiscal, senón a refundición da normativa vixente, enténdese que a aprobación do presente texto refundido non ten repercusións en canto ao equilibrio orzamentario, nin en canto ao cumprimento das regras fiscais.

Chantada, na data da sinatura dixital

O Secretario A Interventora

Fernando María Torre Comesaña

María Yebra-Pimentel López

DOCUMENTO ASINADO ELECTRONICAMENTE

